

RESPON PAKISTAN TERHADAP PENCABUTAN STATUS OTONOMI KHUSUS KASHMIR OLEH INDIA TAHUN 2019

Dwiki Yudistira Anggrianingtias¹

Abstract : In 1948 India decided to give Kashmir special autonomy status which was written in Article 370 and 35A India Constitution. In August 2019, India decided to revoke the special autonomy status of Kashmir due to frequent conflicts in the Kashmir region that the local Kashmiri official could not resolve. This policy made several countries and International Organizations respond to the policies issued by India. Pakistan is the only state actor who has responded to the actions taken by India which in increasing the escalation of the conflict and making relations between the two countries worse. This study aims to explain how Pakistan's response to the revocation of the special status of Kashmir by India in 2019. The method used in this study is descriptive, library research data collection techniques and qualitative data analysis techniques. The concept to analyze this research is Action Reaction (International Politics). The result of this research is the response issued by Pakistan, there are four. The first, Submission of a letter by Pakistan to the National Security Council (UNSC), second is the suspension of trade relations, third is the suspension of rail service and fourthly the decline in diplomatic relations.

Keywords: Pakistan, India, Revocation, Autonomy, Kashmir

Pendahuluan

Kashmir merupakan lembah yang berada di ujung barat pegunungan Himalaya, Kashmir memiliki letak yang cukup strategis diantara negara Asia Tengah (India-Pakistan), Asia Selatan (Afganistan) dan Asia Timur (Cina) dengan luas kurang lebih 222.236 km². Karena letak dan banyaknya Sumber Daya Alam (SDA) yang melimpah membuat wilayah Kashmir diperebutkan negara-negara yang berbatasan langsung dengan Kashmir (Ita Mutiara Dewi, 2006).

Konflik yang terjadi di Kashmir berawal karena perebutan wilayah antara Pakistan dan India. Kashmir, Pakistan dan India merupakan bekas wilayah jajahan dari Inggris dan kemudian diberi kemerdekaan serta kebebasan untuk berdiri sendiri pada tahun 1947. Kashmir juga diberi kebebasan untuk menentukan nasib mereka dengan berdiri sendiri atau bergabung bersama India atau Pakistan dengan syarat mengikuti *referendum Lord Mountbatten*, yang dimana dalam referendum tersebut pemerintah Inggris, Lord Mountbatten menyatakan bahwa negara-negara kepangeranan (Kashmir) dapat memilih bergabung dengan Pakistan dan India tetapi harus mempertimbangkan komposisi agama, wilayah, geografis serta harapan rakyat (Heri Kurniawan, 2013).

Setelah mendapatkan kemerdekaan dari Inggris, Pakistan dan India memutuskan untuk berdiri sendiri sebagai sebuah negara, Pakistan merdeka pada tanggal 14 Agustus 1947 dan disusul India yang merdeka pada tanggal 15 Agustus 1947. Kashmir pada saat

¹ Mahasiswa Program S1 Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Mulawarman. E-mail : dwikyap@gmail.com

dipimpin oleh Maharaja Hari Singh beragama Hindu memutuskan untuk berdiri sendiri tanpa bergabung bersama India maupun Pakistan.

Pada Oktober 1947, terjadi pemberontakan oleh suku Pashtun di sebelah barat Kashmir terhadap Maharaja Singh. Pemberontakan tersebut terjadi karena, suku Pashtun menentang kekuasaan Maharaja Hari Singh yang selama ini mendapat dukungan oleh Inggris untuk menekan mereka. Kondisi tersebut dimanfaatkan oleh Pakistan untuk menduduki wilayah Kashmir dengan mengirim beberapa pasukan untuk mendukung pemberontakan tersebut ([Chairul Aftah, 2005](#)). Setelah adanya pemberontakan tersebut, Maharaja Hari Singh kemudian meminta bantuan militer kepada India. India pada saat itu dipimpin oleh Perdana Menteri Pandit Nehru, berjanji akan membantu Kashmir dengan dua syarat yaitu, Maharaja Hari Singh harus menyetujui Kashmir bergabung bersama India dan kedua, harus mendapat restu dari pimpinan Jammu dan Kashmir yang sekular dan pro untuk bergabung dengan India dengan menandatangani berkas penggabungan diri Kashmir kepada India lewat *Instrument of Accession to Indian Union* pada 26 Oktober 1947 ([Herlambang Putri Utami, 2015](#)).

Pasca bergabungnya Kashmir ke India, kerusuhan dan pemberontakan terjadi antara masyarakat Kashmir dan Pakistan kepada India. Keputusan penggabungan Kashmir ke India merupakan keputusan sepihak yang dibuat oleh Maharaja Hari Singh dengan India tanpa melibatkan masyarakat Kashmir sehingga memicu perang terbuka antara India dengan Pakistan. Perang besar antara India dan Pakistan terjadi sebanyak empat kali, diantaranya pada tahun 1947-1948, 1965, 1971 dan Perang Kargil 1999.

Pasca terjadinya beberapa perang besar tersebut, konflik antara Pakistan dan India masih sering terjadi setiap tahunnya dan hubungan kedua negara terjadi pasang surut. Pada tahun 2003 kedua negara melakukan baku tembak yang melintasi LoC. Kemudian adanya peningkatan konflik di perbatasan dimulai pada tahun 2016 berlanjut hingga 2018 ([Global Conflict Tracker, 2021](#)). Konflik diperparah pada tahun 2019 ketika terjadinya serangan bom bunuh diri Pulwama, serangan tersebut diklaim oleh kelompok militan yang berbasis di Pakistan yaitu Jeish e-Mohammad (JeM). Karena serangan tersebut, kedua negara saling melakukan serangan udara, akibatnya rute pernebangan Pakistan ditutup ([cnnindonesia.com, 2019](#)).

Pada 10 Juli 2017, terjadi penyerangan militan separatis terhadap peziarah Hindu, membuat situasi Kashmir semakin memburuk. Kepala Menteri Jammu dan Kashmir yaitu Mehbooba Mufti tidak mampu meredam kekerasan di Kashmir. Partai *Bhartiya Janata* (BJP) menuntut Mehbooba untuk menyerahkan kekuasaan Kashmir kepada presiden, yang akhirnya Mehbooba memutuskan untuk menyerahkan kekuasaan Kashmir kepada Presiden India. Sebelumnya, BJP pada masa kampanye berjanji kepada masyarakatnya untuk mencabut status khusus Kashmir karena dinilai diskriminatif kepada kaum perempuan dan masyarakat diluar Kashmir. Kemunduran Mehbooba Mufti juga dimanfaatkan oleh Perdana Menteri India Narendra Modi demi mewujudkan tujuan utamanya untuk melakukan rekonsiliasi nasional, membangun kepercayaan dan menciptakan perdamaian di Kashmir. Selain itu India juga ingin melakukan perubahan kebijakan luar negeri dan melakukan reformasi ekonomi ([Fitri dan Takdir, 2019](#)).

Munculnya beberapa faktor seperti konflik antara India dan Pakistan di wilayah Kashmir masih sering terjadi, sebuah janji kampanye oleh partai BJP yang menilai Pasal 370 dan 35A diskriminatif terhadap kaum perempuan Kashmir serta terhadap masyarakat diluar Kashmir dan kebijakan reformasi ekonomi oleh pemerintah India yang dianggap terhambat karena adanya ketentuan dari Pasal 370 dan 35A sehingga wilayah Kashmir tidak bisa dikontrol langsung oleh India. Akhirnya pada 5 Agustus 2019, India

memutuskan untuk mencabut status otonomi khusus Kashmir. Kashmir di bawah konstitusi baru selain Pasal 370 dan 35A yang tidak berlaku lagi, perubahan lainnya juga diterapkan dalam sistem administratif Jammu dan Kashmir ([The Gazette of India, 2019](#)).

Pencabutan status khusus Kashmir mendapat banyak respon dari berbagai negara dan organisasi internasional, respon yang dikeluarkan seperti menyayangkan, ketidaksetujuan serta mendukung kebijakan yang dikeluarkan India. Namun, Pakistan merupakan satu-satunya aktor yang mengeluarkan respon-respon yang berpengaruh terhadap hubungan kedua negara hingga menurunkan hubungan diplomatiknya. Respon tersebut dikeluarkan oleh Pakistan karena Pakistan berkeinginan untuk menguasai wilayah Kashmir dengan adanya kepentingan geopolitik ([DW.com, 2021](#)). Selain itu, kepentingan Pakistan untuk menurunkan citra India dimata internasional, karena selama peperangan Pakistan selalu kalah dengan India. Kesamaan etnis dan kekhawatiran terhadap muslim di Kashmir juga menjadi salah satu kepentingan Pakistan. Sedangkan, tujuan dari Pakistan yaitu demi mengembalikan hak Kashmir yang telah dicabut, bahkan Imran Khan mengatakan siap berperang jika India tidak menarik kebijakan pencabutan tersebut ([Rosdiana, 2020](#)). Sehingga, membuat penulis tertarik untuk meneliti tentang bagaimana respon Pakistan terhadap kebijakan pencabutan status otonomi khusus oleh India.

Kerangka Teori

Konsep Aksi Reaksi (Politik Internasional)

Studi Politik Internasional merupakan studi mengenai pola tindakan negara terhadap lingkungan sebagai reaksi atas respon negara lain. Selain adanya unsur kekuatan (*power*), kepentingan serta tindakan, politik internasional juga mencakup tentang perhatian terhadap sistem internasional dan perilaku pembuat keputusan dalam situasi konflik. Dengan demikian, politik internasional menggambarkan tentang hubungan dua arah (aksi dan respon) ([Holsti, 1987](#)).

Menurut Holsti, tindakan merupakan sesuatu bentuk komunikasi yang dimaksud untuk mengubah suatu atau mempertahankan tingkah laku pihak yang dikenal Tindakan oleh pemerintah dan tergantung pada keberhasilan mencapai sarannya. ([Holsti, 1987](#)). Sebuah negara dapat melakukan tindakan yang terencana (*planful*), artinya tindakan tersebut merupakan suatu usaha untuk mencapai suatu tujuan dan untuk mencegah atau meminimalkan pencapaian tujuan yang tidak kompatibel atau mengancam negara lain ([Perwita dan Yanyan, 2005](#)).

Reaksi merupakan sebuah kesiapan suatu negara menerima rangsangan, dan mengacu pada 5 klasifikasi, yaitu *to accommodate* (mengakomodasi), *to ignore* (mengacuhkan pesan-pesan yang datang dari lawan), *to procrascinate* (menangguhkan suatu masalah), *to bargain* (melakukan negosiasi serta berusaha mengubah aksi atau tuuan negara lain), serta *to resist* (menentang aksi) ([Holsti, 1983](#)).

Kebijakan juga mengandung komponen tindakan, yang dilakukan pemerintah kepada pihak lain untuk menghasilkan sebuah orientasi, memenuhi peran atau mencapai dan mempertahankan tujuan tertentu, sehingga dalam politik internasional tindakan tersebut sering digunakan sebagai isyarat ([Holsti, 1983](#)).

Dalam interaksi antar negara, interaksi dilakukan didasarkan pada kepentingan nasional masing-masing negara, baik kepentingan yang inputnya berasal dari dalam ataupun luar negara. Untuk memperjuangkan tujuan dan kepentingan nasional, negara tidak dapat melepaskan diri dari kebijakannya baik yang diajukan keluar negara tersebut

(politik luar negeri) maupun kedalam negara (politik dalam negeri) (Perwita dan Yanyan, 2005).

Metode

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif, dimana penulis menjelaskan respon yang dikeluarkan oleh Pakistan terhadap pencabutan status otonomi khusus Kashmir oleh India. Jenis data yang digunakan adalah data sekunder yang didapat dari buku atau literatur, situs resmi di internet, artikel dan jurnal. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah *library research* yaitu pengumpulan data literer yang mengumpulkan bahan-bahan Pustaka yang berkesinambungan (koheren) dengan objek pembahasan yang diteliti. Teknik analisis data yang digunakan adalah kualitatif, yaitu data-data berupa pada pernyataan verbal dan bukan dalam bentuk angka-angka.

Hasil dan Pembahasan

Konflik yang tak kunjung usai di wilayah Kashmir serta terdapat janji politik oleh Partai BJP dan pemerintah lokal Kashmir yang tidak mampu memanfaatkan sumber daya alam yang ada di Kashmir, membuat pemerintah India kemudian mencabut status otonomi khusus Kashmir dalam pasal 370 dan 35A yang selama ini telah diterapkan. Pencabutan status otonomi khusus tersebut, membuat beberapa organisasi internasional dan negara merespon keputusan India tersebut, namun hanya Pakistan satu-satunya aktor negara yang mengeluarkan respon yang cukup berpengaruh kepada hubungan kedua negara.

Pakistan mengeluarkan respon sebagai tanda tidak setuju dengan keputusan India yang mencabut status otonomi khusus Kashmir, karena Pakistan memiliki keinginan untuk menguasai wilayah Kashmir dengan memiliki kepentingan geopolitik serta kepentingan Pakistan untuk menurunkan citra India dimata internasional, hal tersebut terbukti dengan dibawakannya kasus pencabutan tersebut ke PBB. Tujuan yang hendak dicapai oleh Pakistan yaitu dengan mengembalikan status otonomi khusus Kashmir. Respon-respon tersebut merupakan reaksi atas aksi India. Berbagai respon tersebut, penulis tuliskan sesuai dengan kurun waktu sebagai berikut:

a. Pengajuan Surat Oleh Pakistan untuk DK-PBB

Pengajuan surat oleh Pakistan dikeluarkan tidak lama setelah munculnya kebijakan pencabutan status khusus Kashmir pada 5 Agustus 2019, penulisan surat kepada PBB dilakukan oleh Shah Mahmood Quereshi yang berisikan meminta PBB untuk melakukan pertemuan guna membahas kebijakan kebijakan penghapusan status khusus Kashmir dan terkait penertiban agresif yang dilakukan oleh India pasca penghapusan tersebut dengan melakukan penutupan akses komunikasi telepon, internet dan mengirimkan beberapa aparat ke wilayah Kashmir serta melakukan penahanan ke beberapa tokoh setempat dalam tahanan rumah (news.detik.com, 2019). dalam surat itu juga Pakistan menuliskan bahwa PBB memiliki kewajiban untuk mencegah kejadian yang sama pada kasus sebelumnya yaitu Srebrenica dan Rwanda (genosida).

Pada 16 Agustus 2019, pertemuan secara tertutup dilakukan oleh Dewan Keamanan dengan permintaan anggota tetap, Cina. Hasil pada pertemuan tersebut, anggota DK-PBB P5 (Cina, Rusia, Perancis, Amerika Serikat dan Inggris) hanya Cina yang mendukung Pakistan dalam perselisihan tersebut dan menganggap bahwa keputusan India merupakan pelanggaran terhadap kedaulatannya sendiri. Sementara anggota P5

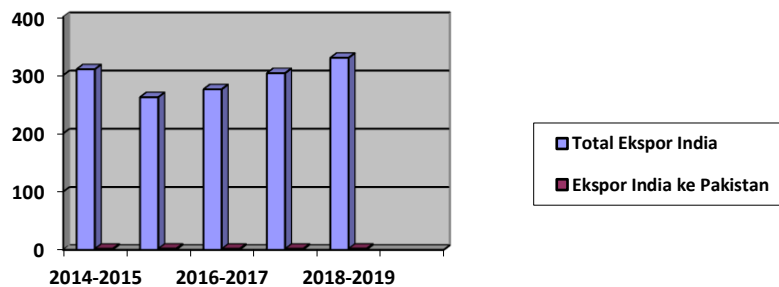
lainnya, Rusia mendukung penuh keputusan yang dikeluarkan oleh India sementara negara lain hanya menunjukkan kekhawatiran dan ragu untuk mengambil sisi atau keputusan yang jelas dalam konflik tersebut dan kemungkinan besar akan menggunakan hak vetonya untuk mendukung India. Dalam pertemuan tertutup tersebut, Pakistan dan Cina gagal mendapat suara dari masyarakat internasional (Khalid dan Kriti, 2020).

Pada pertemuan tersebut belum membuahkan hasil bagi Pakistan, Sebagian besar anggota tetap P5 memilih untuk abstain. Akhirnya, pada pertemuan tersebut India tetap memegang kewenangan atas urusan dalam negeri mereka dan menandatangani sebuah perjanjian untuk tetap menjaga wilayah Kashmir meskipun status otonominya telah dicabut.

b. Penangguhan Hubungan Perdagangan

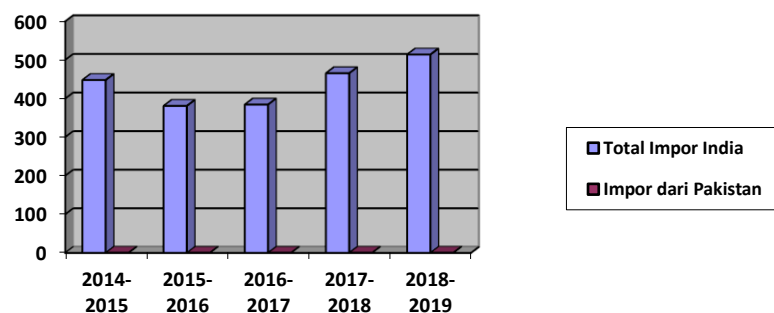
Pada 7 Agustus 2019, lewat Perdana Menteri Pakistan Imran Khan, memutuskan untuk menanggukkan hubungan perdagangan mereka dengan India atas aksi pencabutan status otonomi khusus Kashmir. Sebelumnya, diketahui bahwa, Pakistan berada di urutan bawah dalam daftar hubungan mitra dagang India yaitu di urutan ke-48. Sebaliknya, India menempati peringkat ke-6 dalam daftar hubungan mitra dagang pengimpor utama (survey ekonomi Pakistan pada tahun 2019).

Grafik 1 : Perbandingan Ekspor Perdagangan India dengan Pakistan (\$ Miliar)



Sumber: *Economically ruined Pakistan's decision to suspend trade makes no dent on India: here's why*
<https://www.businesstoday.in/current/economy-politics/pakistan-suspend-trade-with-india-370-35a-modi-imran-khan/story/371213.html>

Grafik 2 : Perbandingan Impor Perdagangan India dengan Pakistan (\$ Miliar)



Sumber: *Economically ruined Pakistan's decision to suspend trade makes no dent on India: here's why*
<https://www.businesstoday.in/current/economy-politics/pakistan-suspend-trade-with-india-370-35a-modi-imran-khan/story/371213.html>

Tahun 2018 sampai 2019 perdagangan India dan Pakistan hampir 0,1% dari total perdagangan India. Ekspor India ke Pakistan mencapai \$2,06 miliar pada 2018-2019, sementara impornya bernilai \$0,49 miliar. India mengimpor barang-barang seperti bahan bakar mineral, buah-buahan, garam, belerang, batu kapur, bijih, kulit mentah dan lain-lain. Sedangkan dari Pakistan, mengekspor kapas, bahan kimia organik, plastik, cat dan mesin ke India.

Pada grafik diatas menunjukkan penurunan, pada ekspor turun sebesar 16%. Tahun 2017, impor naik sebesar 3,05% (\$0,495 miliar), tahun 2018 7,5% (\$0,49 miliar) dan pada tahun 2019, 1,29% (\$0,495 miliar). Total ekspor India dengan Pakistan adalah \$330,08 miliar pada tahun 2018-2019. Perdagangan India dengan Pakistan hanya menyumbang 0,6%. Impor India mencapai \$514,08 miliar pada 2018-2019 menyumbang 0,1% dari total perdagangan pada tahun tersebut. Pakistan memiliki cadangan devisa sebesar \$7,76 miliar, perkiraan *Gross Domestic Product* (GDP) Pakistan turun menjadi 4%, inflasi Pakistan mencapai 8,9% pada Juni 2019.

Penangguhan hubungan perdagangan tersebut akan lebih mempengaruhi Pakistan karena Pakistan sangat bergantung pada India untuk bahan baku industri tekstil dan farmasi. Pada tahun 2018-2019, kapas (\$550,33 juta) dan bahan kimia organik (\$457,75 juta) menyumbang sekitar setengah impor Pakistan dari India. Impor utama Pakistan lainnya dari India tahun 2018-2019 termasuk plastik (\$131,19 juta), *tanning/dyeing extracts* (\$114,48 juta) dan sector nuklir, boiler, mesin dan peralatan mekanik (\$94,88 juta). Setelah penangguhan, impor beberapa produk tersebut turun drastis menjadi \$1 juta hingga \$2 juta antara April 2020 dan Januari 2021, sementara impor kapas berhenti total. Satu-satunya peningkatan terjadi pada produk farmasi ([IndianEXPRESS, 2021](#)).

Pakistan juga memutuskan untuk melarang pemutaran film India seperti drama, film dan berbagai iklan. Pernyataan tersebut dinyatakan langsung oleh asisten khusus Perdana Menteri bidang Informasi dan Penyiaran, Firdous Ashiq Awan. Pelarangan pemutaran film India ini merupakan kelanjutan dari kasus penyerangan terror bom bunuh diri Pulwama oleh JeM², namun pelarangan pemutaran film tersebut berlanjut hingga pencabutan status khusus Kashmir pada Agustus 2019. Keputusan Pakistan untuk melarang pemutaran film India merugikan Pakistan dalam segi perindustrian film di negara mereka sendiri. Pakistan memiliki 120 bioskop, bioskop-bioskop yang ada di Pakistan perlu menayangkan setidaknya 26 film baru setiap tahunnya. Tapi, industri film Pakistan sendiri hanya memproduksi 12 sampai 15 film setiap tahunnya dan tidak dapat menarik banyak penonton. Selain itu sekitar 70% pendapatan film Pakistan diperoleh melalui film-film India. Pelarangan pemutaran film Bollywood tersebut bukan pertama kali, terjadi selama 40 tahun dari 1965 sampai 2005, yang terjadi selama perang dengan India. Hal tersebut membuat industri mengalami kemunduran, beberapa ratus bioskop diseluruh Pakistan diubah menjadi pusat perbelanjaan atau aula pernikahan. Hal tersebut menjelaskan bahwa, Bollywood menyumbang 60% pemutaran film di Pakistan beberapa tahun terakhir ([BBC, 2019](#)).

Dengan demikian, respon penangguhan hubungan perdagangan oleh Pakistan dapat dikatakan tidak efektif, karena memperburuk perdagangan kedua negara karena mengalami penurunan 60% pada ekspor, kemudian dampak negatif sangat dirasakan oleh pihak Pakistan, karena Pakistan sangat ketergantungan pada produk industri tekstil dan

² Pulwama merupakan serangan bom bunuh diri yang dilakukan oleh Jeish e-Mohammad (JEM)

farmasi milik India. India tidak terpengaruh terkait keputusan Pakistan menanggukuhkan hubungan perdagangannya, India akan memertahankan status quo pada penanggukuhan hubungan perdagangannya dengan Pakistan. India juga mencabut *Most Favoured Nations* (MFN) untuk Pakistan dan menaikkan bea masuk sebesar 200% (businesstoday.in, 2019). Keputusan Pakistan untuk menghentikan pemutaran film India, juga tidak efektif untuk mengembalikan status otonomi khusus Kashmir, karena *Bollywood* menyumbang 70% pendapatan di Pakistan.

c. Penanggukuhan Layanan Kereta Api

Pakistan memutuskan untuk menanggukuhkan layanan kereta api mereka menuju India pada 8 Agustus 2019. Layanan kereta api yang ditanggukuhkan oleh Pakistan adalah Samjhauta Express, merupakan layanan kereta api yang membentang antara New Delhi dan Attari di India dan Lahore di Pakistan.

Setelah penanggukuhan layanan kereta api Samjhauta Express, pihak dari India juga menanggukuhkan layanan kereta api mereka yaitu, Thar Express. Thar Express merupakan kereta penumpang internasional yang beroperasi antara Bhagat ki Kothi, yaitu daerah pinggiran kota Jodhpur di negara bagian Rajasthan India dan Karachi Cantontment di Karachi provinsi Sindh, Pakistan (irfca.org, 2004). Thar Express memfasilitasi masyarakat (penumpang), sedangkan Samjhauta Express membawa barang dan penumpang.

Dampak dari penanggukuhan Samjhauta Express dari Pakistan yaitu, mengakibatkan sekitar 117 orang penumpang Pakistan yang menuju India terjebak di perbatasan Wagah (antara Lahore dan Armitisar). Ratusan penumpang kedua negara juga terjebak diperbatasan selama beberapa jam menunggu izin dari pihak keamanan. Kereta juga mengalami gangguan perizinan kamanan yang menghubungkan Delhi dari Lahore. Sekitar 60 penumpang yang seharusnya pergi ke Pakistan dengan naik Samjhauta Express, terjebak di stasiun kereta Attari, 50 penumpang adalah warga negara India dan 10 orang lainnya adalah warga negara Pakistan. yang pada akhirnya, Pakistan meminta India untuk menjemput penumpang berkewarganegaraan India untuk dibawa kembali ke negara mereka (indianexpress.com, 2019), Dampak dari penanggukuhan layanan kereta api Thar Express, pemerintah melakukan pembatalan kepada 45 tiket calon penumpang menuju Pakistan.

Setelah enam bulan pasca penanggukuhan layanan kereta api, India dan Pakistan masing-masing bergiliran selama enam bulan untuk menggunakan gerbong mereka untuk Samjhauta Express. Gerbong milik Pakistan digunakan pada bulan Januari hingga Juni sedangkan gerbong India digunakan antara bulan Juli sampai Desember. namun, setelah 5 bulan gerbong milik India diketahui ditahan pihak Pakistan, yang kemudian India meminta Islamabad untuk segera mengembalikan gerbong milik mereka. Sementara itu, hingga tahun 2020 Thar express masih ditanggukuhkan oleh India (Financial Express, 2020).

Kebijakan Pakistan dalam menanggukuhkan layanan kereta api Samjhauta Express dibalas oleh pihak India dengan menanggukuhkan layanan kereta api Thar Express. Kebijakan kedua negara untuk menanggukuhkan layanan-layanan kereta api tersebut merugikan masyarakat kedua negara, serta keterhambatan pengiriman barang melalui jalur kereta api. Meskipun telah menanggukuhkan layanan kereta api, India masih tetap mempertahankan keputusannya untuk tidak mengembalikan status otonomi khusus Kashmir, dengan demikian kebijakan Pakistan tidak efektif untuk memenuhi tujuan mereka terkait dikembalikannya status khusus Kashmir tersebut.

d. Penurunan Hubungan Diplomatik

Setelah pengumuman aksi India untuk melakukan pencabutan status otonomi khusus Kashmir, Pakistan mengumumkan untuk menurunkan hubungan diplomatiknya dengan India. Tindakan-tindakan yang dilakukan oleh Pakistan yaitu, menarik duta besar Pakistan dari India, pelarangan pemutaran film India di Pakistan dan penghentian kegiatan pertukaran budaya. Hal tersebut dikeluarkan Pakistan karena tanda ketidaksetujuan pencabutan status khusus Kashmir.

Pada tanggal 7 Agustus 2019 memutuskan untuk mengusir Komisaris Tinggi India yaitu Ajay Bisara. Lewat Menteri Luar Negeri Pakistan, Shah Mehmood Qureshi mengatakan bahwa Duta besar Pakistan tidak akan lagi berada di India. Pakistan juga mengatakan bahwa mereka tidak akan mengirimkan Komisaris Tinggi ke India (economictimes.indiatimes.com). Duta besar merupakan perwakilan diplomatik atau perutusan diplomatik yang dikirimkan ke negara lain untuk menyelenggarakan atau melaksanakan hubungan resmi antar negara (Istanto, 2014). Dengan demikian, keputusan Pakistan dalam menarik duta besarnya dari Pakistan dapat mengakibatkan hubungan kedua negara tidak baik dan dapat mengalami eskalase konflik. Pemulangan pejabat diplomatik tersebut berdampak pula pada hubungan perdagangan kedua negara, tidak lama setelah keputusan Pakistan untuk menarik duta besarnya, Perdana Menteri Imran Khan langsung memutuskan untuk melakukan penangguhan hubungan perdagangan.

Pakistan juga memutuskan untuk menghentikan kegiatan pertukaran budaya dengan India. Menghentikan pertukaran budaya tersebut dengan segala bentuk seperti, film, musik, pendidikan dan ideologi Islam maupun Hindu yang saling mengenalkan ideologi tersebut, karena kedua negara memiliki *background* yang sama secara sejarah dan kedua negara memiliki penduduk Muslim dan Hindu. Hal tersebut kemudian berdampak pada industri musik, dimana musisi atau penyanyi dari Pakistan maupun India tidak dapat melakukan promosi musiknya di kedua negara, pengenalan kedua ideologi negara juga tidak dapat dilakukan. Para pelajar pun tidak bisa mendapatkan beasiswa di kedua negara, padahal di masing-masing negara memiliki universitas terbaik.

Dengan demikian, aksi berupa kebijakan yang dikeluarkan oleh India yaitu dengan mencabut status otonomi khusus Kashmir pada 5 Agustus 2019 membuat beberapa negara dan organisasi internasional mengeluarkan reaksi berupa berbagai macam respon seperti menyayangkan kebijakan India dan mendukung kebijakan tersebut. Namun hanya Pakistan, yang berani memberikan reaksi berupa respon-respon atas kebijakan pencabutan tersebut. Tujuan Pakistan mengeluarkan respon tersebut yakni, demi mengembalikan kembali status khusus Kashmir dan munculnya kekhawatiran Pakistan atas posisi Kashmir yang menganggap India berusaha untuk melakukan pembersihan etnis di Kashmir, dimana Kashmir merupakan mayoritas dengan penduduk Muslim, kini dengan hilangnya status otonomi tersebut, penduduk diluar Kashmir dengan bebas membeli tanah dan properti di Kashmir. Namun, respon-respon yang dikeluarkan Pakistan belum berhasil membuat India untuk mengembalikan status otonomi Kashmir, sebagian besar respon yang dikeluarkan oleh Pakistan merugikan negara mereka sendiri.

Reaksi berupa respon yang dikeluarkan sesuai dengan konsep yang peneliti gunakan dimana reaksi mengacu pada beberapa klasifikasi yaitu, *to resist* (menentang aksi) dalam klasifikasi ini, Pakistan dengan jelas menentang aksi yang dikeluarkan oleh India tentang pencabutan status otonomi khusus Kashmir dengan mengeluarkan beberapa respon sebagai bentuk ketidaksetujuan Pakistan terkait kebijakan pencabutan oleh India dan *to ignore* (mengacuhkan pesan-pesan yang datang dari pihak lawan) dalam hal ini, India selaku negara yang menerima reaksi dari Pakistan tidak terpengaruh terhadap

respon-respon yang dikeluarkan oleh Pakistan bahkan dalam keputusan Pakistan untuk menangguhkan hubungan perdagangannya, India memilih untuk mempertahankan status quo dan menaikan bea masuk sebesar 200%. Selain itu, pada penurunan hubungan diplomatik dimana Pakistan memutuskan untuk memulangkan Komisaris Tinggi India dan membatalkan mengirimkan Komisaris Tinggi Pakistan untuk India, pelarangan pemutaran film India di Pakistan, serta keputusan Pakistan untuk menghentikan pertukaran budaya, India tidak memberikan respon apapun terkait keputusan penurunan hubungan diplomatik oleh Pakistan tersebut.

Kesimpulan

Kebijakan pencabutan status otonomi khusus Kashmir dikeluarkan oleh pemerintah India karena beberapa faktor yaitu kebijakan pencabutan status otonomi khusus Kashmir tersebut sudah lama direncanakan oleh partai *Bhartiya Janata Party* (BJP) yang menilai bahwa Pasal 370 dan 35A diskriminatif terhadap perempuan Kashmir dan masyarakat diluar wilayah Kashmir serta kebijakan reformasi ekonomi yang dibuat oleh Perdana Menteri Narendra Modi dinilai terhambat karena adanya ketentuan pada Pasal 35A yang tidak bisa dikontrol langsung oleh India. Pakistan kemudian mengeluarkan beberapa respon atas ketidaksetujuannya terhadap kebijakan India tersebut. Tujuan Pakistan mengeluarkan respon ialah untuk mengembalikan status otonomi khusus Kashmir yang telah dicabut oleh pemerintah India serta adanya kekhawatiran Pakistan terhadap masyarakat muslim Kashmir dan menganggap India berusaha melakukan pembersihan etnis terhadap muslim Kashmir. Respon-respon yang dikeluarkan yaitu sebuah pengajuan surat oleh Pakistan untuk Dewan Keamanan Perserikatan Bangsa Bangsa (DK-PBB), penangguhan hubungan perdagangan, penangguhan layanan kereta api, serta penurunan hubungan diplomatik lainnya seperti penarikan dan pemulangan duta besar, pelarangan pemutaran film India dan penghentian pertukaran budaya. Namun, respon-respon yang dikeluarkan oleh Pakistan tersebut belum cukup membuat Kashmir mendapatkan kembali status otonomi khusus tersebut. Keputusan Pakistan selain membuat hubungan kedua negara kembali tidak harmonis juga membuat Pakistan sendiri merugi.

Daftar Pustaka

- Aftah, Chairul. 2013. "Studi Tentang Posisi Kashmir dalam Hubungan India-Pakistan" tersedia di [https://portal.fisip-unmul.ac.id/site/wp-content/uploads/2013/03/jsp_vol6_no11_1jul05_2chairul%20\(03-14-13-02-53-38\).pdf](https://portal.fisip-unmul.ac.id/site/wp-content/uploads/2013/03/jsp_vol6_no11_1jul05_2chairul%20(03-14-13-02-53-38).pdf)
- Bbc.com, 2019, "Bollywood ban may hurt Pakistan more Than India" tersedia di <https://www.bbc.com/news/world-asia-47479747>
- Businessstoday.in, 2019. "Economically Ruined Pakistan's Decision to Suspend Trade Make no dent on India : heres why" tersedia di <https://www.businessstoday.in/latest/economy-politics/story/pakistan-suspend-trade-with-india-370-35a-modi-imran-khan-219380-2019-08-08>

- Cfr.org, 2021. Global Conflict Tracker. Tersedia di <https://www.cfr.org/global-conflict-tracker/conflict/conflict-between-india-and-pakistan>
- cnnindonesia.com, 2019. “Pakistan Tutup Ruang Udara, Ribuan Penerbangan Terganggu” tersedia di <https://www.cnnindonesia.com/internasional/20190228153717-113-373495/pakistan-tutup-ruang-udara-ribuan-penerbangan-terganggu>
- Detik.com, 2019. “India Longgarkan Sejumlah Pembatasan di Wilayah Kashmir” tersedia di <https://news.detik.com/internasional/d-4670383/india-longgarkan-sejumlah-pembatasan-di-wilayah-kashmir>
- Dewi, Ita Mutiara. 2006 “Dilemma Kashmir dalam Kerangka Hubungan India Pakistan” tersedia di <http://staff.uny.ac.id/sites/default/files/penelitian/ita-mutiara-dewi-sip-msi/kashmir-mozaik.pdf>
- DW.com, 2020. “Pakistan Faces Dilemma Over Trade Ties With India” Tersedia di <https://www.dw.com/en/india-pakistan-kashmir-tensions-trade/a-57102900>
- Economictimes.indiatimes.com, 2019, “*Pakistan Expels Indian Envoy Ajay Bisaria*” tersedia di <https://economictimes.indiatimes.com/news/politics-and-nation/pakistan-expels-indian-envoy-ajay-bisaria/articleshow/70577351.cms?from=mdr>
- Egazette.nic.in, 2019. “The Gazette of India (The Jammu and Kashmir Reorganization ACT 2019) tersedia di <https://egazette.nic.in/WriteReadData/2019/210407.pdf>
- Financial Express, 2020 “India Asks Pakistan to return Indian Railways Samjhauta Express rake Lying at Wagah; Know More” tersedia di <https://www.financialexpress.com/infrastructure/railways/india-asks-pakistan-to-return-indian-railways-samjhauta-express-rake-lying-at-wagah-know-more/1825240/>
- Holsti, K.J Terjemahan Dr Juwono Sudarso, 1987. “Politik Internasional: Kerangka Analisis) Jakarta Pusat : Pedoman Ilmu Jaya. <https://www.cfr.org/global-conflict-tracker/conflict/conflict-between-india-and-pakistan>
- IndianEXPRESS, 2021 “Explained: Why is Pakistan Lifting its Ban on Indian Imports?” Tersedia di <https://indianexpress.com/article/explained/explained-why-pakistan-wants-to-lift-its-ban-on-cotton-sugar-imports-from-india-7252808/>
- Indianexpress.com, 2019. “Pakistan Stop Samjhauta at Wagah, Indian Crew Escorts Train To Attari” tersedia di [Pakistan stops Samjhauta at Wagah, Indian crew escorts train to Attari | Cities News, The Indian Express](https://www.indianexpress.com/article/india/pakistan-stops-samjhauta-at-wagah-indian-crew-escorts-train-to-attari-6311187.html)
- Irfa, 2004. “Pakistan Railway Train Names” tersedia di <https://www.irfca.org/docs/pak-train-names.html>

- Istanto, Sugeng, 2014. “Hukum Internasional” Yogyakarta. Cahaya Atma Pustaka
- Kurniawan, Heri. 2013 “Konflik India-Pakistan Pasca Kemerdekaan (Studi Kasus Kashmir 1947-2012 M) tersedia di <http://digilib.uin-suka.ac.id/id/eprint/8967/1/BAB%20I,%20V,%20DAFTAR%20PUSTAKA.pdf>
- Mukti, Ali Takdir dan Fitri. 2019. “The Revocation of Kashmir’s Special Status by Narendra Modi Administration 2019” Vol 3 No 2. Tersedia di <https://jurnal.amikom.ac.id/index.php/nsjis/article/view/233/169>
- Perwita Banyu dan Yanyan, 2005. “Pengantar Ilmu Hubungan Internasional” Bandung, PT Remaja Rosdakarya.
- Rosdiana, Nurul Itsna. 2020. “Analisis Konflik Pencabutan Pemberlakuan Otonomi Khusus Kashmir dan Jammu Oleh Pemerintah India” Vol.9 tersedia di <https://ejournal.undiksha.ac.id/index.php/JISH/article/view/23051/16357>
- Shah, Khalid dan Kriti, 2020. “Kashmir After Article 370: India’s Diplomatic Challenge” Tersedia di <https://www.orfonline.org/wp-content/uploads/2020/07/ORF-OccasionalPaper-259-Kashmir-Diplomatic.pdf>
- Utami, Herlambang Putri. 2015 “Upaya Pakistan Merebut Dukungan Rakyat Kashmir Melalui Subversi” Tersedia di <https://repository.unej.ac.id/bitstream/handle/123456789/75979/Herlambang%20Putri%20Utami%20-1.pdf?sequence=1&isAllowed=y>